

## **DIFICULTAD EXISTENTE PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS ADUANAS VERDES EN HONDURAS EN RELACIÓN CON OTROS PAÍSES.**

**Área temática (De la lista de las áreas temáticas del congreso):**  
Educación, Economía y Bienestar.

**Palabras clave:** Medio Ambiente, Aduanas, Convenios, Protección.

**Aplicación a Premios:** ¿Desea que su investigación en prospecto pueda, si es aceptada, ser considerada para ser premiada como uno de los mejores trabajos de investigación (solo una puede ser marcada)? Por favor ver la información acerca de los premios a la mejor investigación en el sitio web del Congreso CEAT.

- 1: Sí \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_
- 2: Sí \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_
- 3: Sí   X   No \_\_\_\_\_
- 4: Sí \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_
- 5: Sí \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

**Aplicación a Edición especial:** Su documento de investigación, de ser aceptado, ¿le gustaría fuera considerado para una Edición especial del Congreso (Por favor ver la información acerca de las Ediciones especiales de la Conferencia en la página web del congreso)? Para ello, es obligatorio elegir y marcar una de las siguientes opciones:

- Revista E&A: Sí   X   No \_\_\_\_\_
- Revista CEAT: Sí \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

**Lenguaje de presentación durante el Congreso (marque el que seleccione con una X):**

¿Ingles?: \_\_\_\_\_ ¿Español? :   X

## **DIFICULTAD EXISTENTE PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS ADUANAS VERDES EN HONDURAS EN RELACIÓN CON OTROS PAÍSES.**

### **Resumen**

Las Aduanas Verdes es un proyecto que se comenzó a ejecutar en junio del 2003, cuya función principal fue responder a las necesidades de formación, capacitación y sensibilización de los países del mundo para enfrentar el crimen ambiental y dar cumplimiento a los Acuerdos Multilaterales del Medio Ambiente (AMUMAS) que tienen por objetivo mejorar la capacidad de las aduanas y otros agentes para detectar y prevenir el comercio ilegal de productos básicos ambientalmente sensibles, combatir el comercio internacional ilegal de sustancias que agotan el ozono, productos químicos tóxicos, desechos peligrosos y especies en peligro de extinción, que pueden socavar gravemente la eficacia de los acuerdos ambientales multilaterales.

Como objetivo principal de la investigación esta conocer las dificultades existentes para la implementación de las Aduanas Verdes en Honduras en relación con otros países. Se considera que el débil control aduanero repercute como parte de los graves problemas mundiales de la contaminación y disminución de la biodiversidad. De ahí que el proceso de capacitación y concientización es vital para una defensa del territorio nacional. El proceso debe ser constante y progresivo, y para ello se debe contar con los diferentes ministerios que forman parte de estos acuerdos.

**Palabras clave:** Medio Ambiente, Aduanas, Convenios, Protección.

### ***Introducción***

El presente estudio tiene como finalidad conocer el propósito general de la iniciativa de Aduanas Verdes en Honduras la cual busca la protección de la capa de ozono, así como de los recursos naturales, y brindar un mejor conocimiento a las autoridades competentes para mantener un control en las aduanas y poder limitar el tráfico de

mercancías tóxicas o dañinas que perjudican la salud humana y el medio ambiente; por medio de los diferentes Convenios multilaterales que conforman esta iniciativa. A la vez con este trabajo se realizará una comparación con los países que han comenzado a implementar dicha iniciativa para conocer los beneficios que ha desarrollado en ellos a partir de su implementación. El crimen ambiental es una actividad comercial importante y cada vez más lucrativa; según el portal web Eroski Consumer, las ganancias por este concepto ascienden a cien mil millones de dólares anualmente y todo esto en la descarga de desechos peligrosos, en el tráfico de sustancias prohibidas, la explotación y el contrabando de flora y fauna en peligro de extinción y otros más. La actividad económica que genera el comercio ilegal de animales y plantas solo se ve superada por el tráfico ilegal de armas y el narcotráfico. conoceremos las diferentes causas por las cuales Honduras no está realizando aplicación de esta iniciativa cuando forma parte integrante de tal proyecto y a la vez el cual es necesario ya que Honduras es un país conocido a nivel mundial por su alta riqueza natural y está siendo afectada de manera negativa por importaciones de ciertos productos que amenazan el medio ambiente y al mismo tiempo por la realización de exportaciones de su flora y fauna en peligro de extinción para entrar en un mercado ilícito. Es por ello que es indispensable comenzar a implementar la iniciativa "Aduanas Verdes", la protección de todo aquello que en un futuro podría ya no existir debido a los diferentes actos negativos ante el medio ambiente realizados por el hombre.

### ***Teorías***

La protección al Medio Ambiente y los Recursos Naturales se ha convertido en el día de hoy en un accionar obligatorio, y no sólo de un grupo de personas, sino también, de entidades públicas, privadas del entorno nacional, así como también del internacional. Las acciones que llevamos a cabo en el comercio, están de una u otra forma relacionada con el ambiente.

Según el M.Sc. Marco Otoya Chavarría [Prof. Costarricense, de la Materia Comercio y Ambiente, Maestría en Gerencia del Comercio Internacional, impartida en el Instituto Técnico de Santo Domingo (INTEC), con doble titulación por la Universidad Nacional de Costa Rica (UNA)] "el desarrollo del comercio está estrechamente ligado al medio ambiente. Los procesos de industrialización cada vez más han ido depredando diferentes áreas ambientales, como son el caso de los bosques, la fauna marina, el envenenamiento

de población por el uso indiscriminado de plaguicidas y químicos industriales y el no menos importante: el agujero que ha ido incrementando de tamaño de la Capa de Ozono.”

Promover el cuidado del Medio Ambiente y los Recursos Naturales no es un tema aislado de la Dirección General de Aduanas y esto ya no se queda en la teoría, sino que es una realidad en el accionar de los funcionarios de esta institución que están fielmente comprometido con los cuidados del Medio Ambiente y la Salud Humana, tanto así, que va desde las más altas instancias de mando hasta los ojos de la institución en las administraciones: Los Aforadores.

Virginia Negretti, Coordinadora de la Gestión Ambiental de la Aduana Venezolana y sus Aduanas Ecológicas del SENIAT. Aclaró los términos entre aduanas ecológicas y aduanas verdes de la siguiente manera:

“Con la primera, se deben aplicar normas y procedimientos para que, a través de todas las operaciones aduaneras se conserven y preserven los recursos naturales así como el impacto ambiental que pudieran causar el intercambio de los bienes o productos del comercio internacional”, explicó Negretti

Precisó que se toma en cuenta, además, la defensa de la soberanía y la identidad nacional de acuerdo con el desarrollo nacional y la cultura de nuestro país.

En cuanto al término de aduanas verdes, dijo que fue acuñado a nivel internacional y es utilizado por las Naciones Unidas, enfocado en el entrenamiento de funcionarios de aduanas en el área de convenios internacionales, dedicados exclusivamente a la potestad aduanera.

Según el Ing. Juan Lorenzo Castillo quien forma parte de Dirección General de Aduanas de la República Dominicana hace mención de lo siguiente: “Este programa busca establecer la capacitación del personal aduanero y el establecimiento de controles eficaces, con la finalidad de que los productos que se encuentran en las Listas o Anexos de los Convenios Multilaterales Medio Ambientales no sean importados o exportados sin cumplir con los requerimientos estipulados”. (CASTILLO, 2012)

### **Iniciativa de Aduanas Verdes**

La iniciativa Aduanas Verdes es un proyecto que comenzó a ejecutarse en junio del 2003, patrocinado por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

(PNUMA), cuya función principal es responder a las necesidad de formación, capacitación y sensibilización de las instancias institucionales de los países para enfrentar el crimen ambiental y dar cumplimiento a los Acuerdos Multilaterales Medio Ambientales (AMUMA).

La Iniciativa Aduanas Verdes es una acción sin precedentes de las organizaciones internacionales, como son la Organización Mundial de Aduanas (OMA) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), entre otras; que cooperan para prevenir el comercio ilegal de productos sensibles con el Medio Ambiente y la Salud Humana. Su objetivo principal es ayudar a los funcionarios de las aduanas a tomar la delantera en el comercio ilícito de este tipo de productos. Entre estos productos se incluyen las sustancias que agotan la Capa de Ozono, también llamadas (SAOs) por sus siglas, los productos químicos tóxicos, como los plaguicidas, los desechos peligrosos, como las baterías o acumuladores energéticos y también las especies en peligro de extinción.

La Green Customs Initiative (GCI), como se le conoce en el idioma inglés, o Iniciativa Aduanas Verdes, incorpora una serie de instituciones internacionales que se encargan de patrocinar capacitación medioambiental y de las que hablaremos más adelante:

- El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente(PNUMA),
- La Organización Mundial de Aduanas(OMA),
- El Protocolo de Montreal sobre sustancias que agotan la capa de Ozono,
- El Convenio de Rotterdam,
- El Convenio de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes (COPs),
- Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna Silvestre(CITES),
- Convenio de Basilea sobre Movimientos Transfronterizos de los Desechos Peligrosos y su Eliminación,
- La Policía Internacional(INTERPOL),
- La Organización para la Prohibición de las Armas Químicas (OPAQ).

### **Iniciativa de Aduanas Verdes en Honduras**

¿Qué ha hecho la aduana a la fecha?

1. Reforzar y coordinar equilibradamente a nivel nacional la detección de cargamentos ilegales, persecución criminal\* y su posterior condena judicial\* en el caso de los gases CFC.
2. En el caso de las especies de flora y fauna los oficiales de aduanas han recibido el seminario sobre CITES.
3. Acuerdo de cooperación DEI-SERNA (Programas de entrenamiento y certificación).
4. Materiales y residuos peligrosos no se ha recibido todavía capacitación.

### **Iniciativa de Aduanas Verdes en República Dominicana**

La Dirección General de Aduanas de la República Dominicana es una institución moderna que ha sabido implementar los Acuerdos Multilaterales Medio Ambientales (AMUMAs) y ha establecido una serie de Medidas y Controles a fin de lograr lo estipulado en dichos acuerdos. Tiene como Misión Institucional establece un fiel compromiso con el Medio Ambiente y la Salud Humana. Las Aduanas Verdes trazan las pautas a nivel global en materia de prevención y control del comercio ilegal de productos sensibles que afectan el Medio Ambiente y la Salud Humana. Compromisos que asume la Dirección General de Aduanas con la implementación de la Iniciativa Aduanas Verdes:

1. Capacitación del personal en lo referente a la identificación del tráfico ilícito de sustancias peligrosas.
2. Mayor colaboración con otras instituciones (Medio Ambiente, Salud Pública, Agricultura, Marina de Guerra, para el manejo de sustancias prohibidas; así como con empresas Importadoras y Exportadoras; promoviendo la responsabilidad compartida y los esfuerzos conjuntos.
3. Un mayor acercamiento en cuanto al apoyo e intercambio de información con las Aduanas de otros países con los cuales se tienen Tratados Comerciales, así como los países vecinos.
4. Regulación del comercio legal.
5. Creación de un sistema de alerta oportuno.

Su objetivo es el fortalecimiento de los controles y la capacitación, asociados al tráfico de sustancias prohibidas por los Acuerdos Multilaterales Medio Ambientales (AMUMAS).

### **Aduanas Verdes en Colombia**

Fomentar el uso de tecnologías y medios de comunicación modernos y ambientalmente sostenibles, que cumplan con las necesidades y las buenas prácticas reconocidas por la

legislación internacional...” para darse cuenta que sistematización y medio ambiente son conceptos que deben ir de la mano cuando se habla de modernización aduanera. En la medida en que los sistemas informáticos faciliten la reducción del uso de papel en las operaciones de comercio exterior, la lucha contra la discrecionalidad (sinónimo de corrupción) y el contrabando encontrarán mejores posibilidades de éxito en nuestro país.

### ***Calculo***

Se tomará el enfoque cuantitativo ya que se pretende obtener la recolección de datos. Se contó con una población de expertos en el tema de Aduanas Verdes por ende nuestro tema es dirigida a un sector específico de personas, ya que los objetivos plasmados en nuestra investigación nos guían a un número reducido de analistas y expertos encargados exclusivamente a manejar el tema de adunas verdes, su implementación y efecto en nuestro país en los que se encuentra basado nuestro tema de investigación, y estos fueron un número suficiente, para que se pueda catalogar como población.

Se tuvo que recurrir a la aplicación de un instrumento de investigación; entrevistas a los analistas encargados del manejo del tema de las Aduanas Verdes en Honduras (Agentes Aduaneros, Oficiales de Aduana, funcionarios de las instituciones encargadas del medio ambiente y personas naturales). Estos funcionarios se encuentran agrupados en las diferentes entidades de estado involucradas como ser: Agencias Aduaneras, Dirección Adjunta de Rentas Aduaneras incluyendo Laboratorio Químico Aduanero, Secretaria de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA).

### ***Resultado***

Luego de haber realizado las entrevistas a los diferentes representantes de las instituciones como: OIRSA, Dirección Adjunta de Rentas Aduaneras y Agencias Aduaneras hemos obtenido el siguiente análisis:

Las entrevistas realizadas demuestran que si hay cierto conocimiento de la existencia de la iniciativa de las Aduanas Verdes, en donde todos concuerdan que su objetivo principal es el control del comercio ilegal de la flora y fauna, el fortalecimiento de su seguridad nacional y la protección de la salud tanto humana, animal así como el cuidado del medio ambiente, al mismo tiempo beneficiando al país, demostrando su estatus de

cumplimiento ante los compromisos asumidos sobre la protección del medio ambiente y el cuidado de su riqueza natural.

### ***Discusión***

Todos los entrevistados concuerdan que esta iniciativa no ha sido aplicada en el país ya que existen intereses de orden político por parte de las transnacionales, la falta de importancia gubernamental hacia la protección de la biodiversidad y el medio ambiente y la falta de recursos económicos para la implementación del equipo necesario que controlen aquellas importaciones de las sustancias agotadoras del ozono.

La aplicación de la iniciativa de las Aduanas Verdes según algunos de los entrevistados traería desventajas económicas, ya que al involucrar más instituciones del estado para un mejor cuidado al momento de importar o exportar especies vegetales, animales y productos químicos. La distribución de ingresos será menor para las diferentes instituciones que intervengan en el proceso de importación, una opinión contraria en donde la implementación de esta iniciativa resultaría una ventaja ya que propone oportunidades, sostenibilidad y la capacidad de integración a nivel internacional sobre el tema.

La implementación de esta iniciativa no resultaría ser un Obstáculo Técnico al Comercio ya que el cuidado de todo patrimonio cultural, la biodiversidad y medio ambiente resulta ser beneficioso hacia nuestro territorio nacional por lo tanto no podría ser considerado un OTC.

Las entrevistas fueron realizadas a diferentes instituciones y cada una realiza trabajos diferentes pero en cuestiones de protección ambiental todas están relacionadas o enfocadas en un mismo punto. Todas las instituciones que velan por la protección ambiental deben poseer un personal capacitado con respaldo informático, comprometidos a la seguridad y protección de la biodiversidad de nuestro país para procurar cuidar lo que se posee y procurar crear un futuro mejor.

La iniciativa de las Aduanas Verdes no ha sido de prioridad para el gobierno para que su implementación sea realizada, ya que aquellos que se encuentran en el poder no poseen cierto nivel de compromiso hacia el país en términos ambientales si no que en términos personales. Una manera de crear socialización es a través de campañas publicitarias en

los diferentes medios de comunicación, capacitación hacia los funcionarios de las aduanas y auxiliares de la función pública aduanera.

Por ultimo todos los entrevistados han estado de acuerdo en que el Sistema Automatizado de Rentas Aduaneras de Honduras si resulta ser un sistema informático que forma parte de la iniciativa de las Aduanas Verdes siempre y cuando cuente con las alertas de reconocer un producto dañino hacia el medio ambiente y el ser humano contando con las herramientas adecuadas en las aduanas de entrada y salida de nuestro país.

### ***Conclusiones***

- ⇒ El objetivo fundamental de esta investigación es conocer a profundidad en que consiste la iniciativa de las Aduanas Verdes, de esta manera se puede decir que son una acción sin precedentes de las organizaciones internacionales que cooperan entre ellas para prevenir el comercio ilegal de productos químicos que afectan la capa de ozono y la salud humana.
- ⇒ Los beneficios que se obtienen a la aplicación de las Aduanas Verdes son de gran importancia para el territorio nacional, debido a que aumentaría el conocimiento de los temas ambientales, mejora de la capacidad para un mejor cumplimiento de los compromisos y reconocimiento del papel de los funcionarios de aduanas en la protección del medio ambiente.
- ⇒ La implementación de la iniciativa "Aduanas Verdes" en Honduras se ha dificultado por diferentes razones como ser problemas de interés político, falta de interés por parte del gobierno de fomentar una educación de protección ambiental a través de proyectos de capacitación hacia aquellas instituciones o representantes encargados de velar por la protección del medio ambiente y la salud humana y por ultimo pero no menos importante para que esta iniciativa aun no sea implementada es debido a los escasos recursos económicos en donde el gobierno ha optado como prioridad otros gastos.
  - Se sugiere la existencia de una red electrónica de intercambio de información que contenga un listado de mercancías ambientales

sensibles en virtud de los acuerdos internacionales relacionados con el ambiente, en base de datos de las importaciones y exportaciones contempladas en los regímenes aduaneros y perfiles de riesgo que sean alimentados con datos de INTERPOL.

- Fomentar la importancia y los beneficios que se obtendrían de la aplicación de la iniciativa de aduanas verdes a aquellas instituciones que están involucradas para el cuidado exclusivo del medio ambiente y la salud humana del territorio nacional.
- Se necesita un compromiso monetario por parte del gobierno que no sea visto como un obstáculo dado que Honduras es un país reconocido internacionalmente por su amplia biodiversidad por lo que debería procurar cuidar su patrimonio, al mismo tiempo poseer un alto nivel de protección hacia la salud de su población humana, así como un alto nivel de protección medioambiental. llevar a cabo proyectos de capacitación hacia todas aquellas instituciones que velan por la protección medioambiental así como cierta inversión en herramientas que ayuden a realizar un mejor control de aquellas mercancías que amenacen el medio ambiente y la salud humana.

### ***Agradecimiento***

Agradecemos a todas las autoridades universitarias que nos apoyaron en nuestro tema de investigación, así como a las instituciones públicas y privadas que nos brindaron la información necesaria.

### ***Referencias***

- Anónimo. (2013). Convenio de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes, Consultado el 02 de abril del 2016 en <http://www.semarnat.gob.mx/temas/agenda-internacional/convenio-de-estocolmo>
- Anónimo. (2008) Convenio de Rotterdam, Consultado el 06 de marzo del 2016 en [http://www.pic.int/portals/5/resourcekit/a\\_general%20information/b.overview/overview\\_sp09.pdf](http://www.pic.int/portals/5/resourcekit/a_general%20information/b.overview/overview_sp09.pdf)
- Castillo, J. (2008) Que es la Iniciativa de Aduanas Verde, Consultado el 02 de abril del 2016 en [http://www.greencustoms.org/docs/what\\_is\\_gci\\_spanish.pdf](http://www.greencustoms.org/docs/what_is_gci_spanish.pdf)

- Castillo, J. (2010) Dirección General de Aduanas Apuesta por el Verde, Consultado el 10 de abril del 2016 en <http://es.slideshare.net/jlorencoc/la-direccion-general-de-aduanas-apuesta-por-el-verde>
- Castillo, J. (2012) Iniciativa de Aduanas Verdes, Consultado el 03 de marzo del 2016 en <http://aduanasverdesrd.blogspot.com/2012/03/iniciativa-aduanas-verdes.html>
- Castillo, J. (2012). Organismos que Conforman las Aduanas Verdes, Consultado el 24 de marzo del 2016 en <http://aduanasverdesrd.blogspot.com/2012/03/organismos-que-conforman-aduanas-verdes.html>
- Castillo, J. (2013). Diario Digital de la Dirección General de Aduanas, Consultado el 23 de marzo del 2016 en <https://aduanasdigital.gob.do/aduanas-verdes/>
- Castillo, J. (2013). Que es el Protocolo de Montreal, Consultado el 05 de abril del 2016 en <http://aduanasdigital.gob.do/2013/10/07/que-es-el-comercio-internacional/>
- Sabra, L. (2008) Guía de Aduanas Verdes para Acuerdos Multilaterales Ambientales, Consultado el 02 de abril del 2016 en [http://www.greencustoms.org/docs/gci\\_guide\\_spanish\\_better\\_quality.pdf](http://www.greencustoms.org/docs/gci_guide_spanish_better_quality.pdf)

### **Autorización y Renuncia**

*El siguiente texto deberá aparecer en la sección; "Los (a) autores facultan a CEAT para publicar el escrito en los procedimientos de la conferencia. CEAT o los editores no son responsables por el contenido y las implicaciones de lo que esta expresado en el escrito."*